

sinergie

Rapporti di ricerca

NUMERO 35

SETTEMBRE 2012

“Lobby Italia” a Bruxelles: come, dove, quando. E perché

*Accordo Quadro di collaborazione tra il Dipartimento per le Politiche Europee
della Presidenza del Consiglio dei Ministri ed il CUEIM*

*Progetto di ricerca
“Azioni di monitoraggio del ruolo degli operatori privati italiani
nella c.d. fase ascendente”*

a cura di *Pier Luigi Petrillo*

sommario

Gaetano M. Golinelli
Prefazione

“ 7

Parte Prima - Le proposte concrete

Cecilia Honorati - Pier Luigi Petrillo - Alessandro Zagarella
Le proposte concrete

1. Schema delle proposte tecniche-operative: come si dovrebbe intervenire per fare lobby a Bruxelles?
2. Modificare la legge n. 11 del 2005: alcuni emendamenti
3. Un disegno di legge per le lobby: una prima proposta

“ 13

“ 17

“ 20

Parte Seconda - L'analisi tecnico-giuridica

Nicola Lupo - Cristina Fasone

Il Parlamento Europeo e l'intervento delle associazioni italiane di interessi nelle procedure parlamentari

1. Le procedure e l'organizzazione del Parlamento Europeo nell'assetto post Lisbona	“	37
1.1 Il progressivo empowerment del Parlamento Europeo	“	37
1.2 Il rapporto tra Parlamento Europeo e Commissione: cosa cambia nella forma di governo dell'Unione?	“	38
1.3 Le novità nell'ambito delle procedure legislative	“	41
1.4 Il “nuovo” rapporto tra Parlamento Europeo e Parlamenti degli Stati membri nelle procedure legislative	“	45
1.5 Le articolazioni “interne” del Parlamento Europeo e le cariche principali	“	47
1.6 Prime conclusioni. Un Parlamento in grado di amplificare gli effetti del suo rafforzamento nei Trattati	“	54
2. Prospettive e indicazioni rispetto ai margini di intervento delle associazioni di interessi italiani nelle procedure del Parlamento Europeo	“	56
3. Proposte operative	“	59

Tommaso Edoardo Frosini - Pier Luigi Petrillo

La normativa dell'Unione Europea in materia di gruppi di pressione tra Parlamento e Commissione Europea

1. Una premessa: le lobby, il Fondo Monetario Internazionale e le democrazie industriali	“	61
2. Unione Europea e gruppi di pressione	“	62
2.1 La rilevanza della forma di governo negoziale dell'Unione Europea	“	62
2.2 Unione Europea e norme sulle lobby: due momenti distinti	“	64
2.3 Le regole sulle lobby e sulla trasparenza prima del 2011	“	64
2.3.1 Il registro degli interessi dei deputati, le norme di condotta e gli inter-gruppi parlamentari	“	64
2.3.2 La partecipazione dei gruppi di pressione tra Parlamento e Commissione	“	66
2.4 Le norme verso l'esterno: gruppi di pressione e “frequentatori abituali”	“	68
2.5 Parlamento e Commissione: alla ricerca di un quadro giuridico unitario sui gruppi di pressione	“	70
2.6 E dopo l'estate 2011? Un regolamento comune tra Parlamento e Commissione	“	75
2.6.1 La base giuridica	“	76
2.6.2 Il “Registro per la Trasparenza”	“	76
2.6.3 I principi	“	77
2.6.4 La definizione di lobbying	“	77
2.6.5 Chi si iscrive	“	78
2.6.6 Disposizioni specifiche	“	78
2.6.7 Diritti e doveri dei lobbisti iscritti	“	79
2.6.8 Codice di condotta	“	79
2.6.9 Violazioni	“	80

3. Trasparenza e lobby: l'anomalia si chiama Italia	“	80
3.1 Da cosa dipende questa anomalia?	“	80
3.2 Proposte operative	“	81

Andrea Renda

Fare lobby a Bruxelles nell'era della better regulation

1. Introduzione	“	83
2. La better regulation europea e l'attività di lobby	“	87
2.1 Tratti essenziali della better regulation europea	“	87
2.1.1 Gli albori della better regulation	“	87
2.1.2 Il modello di analisi di impatto	“	88
2.1.3 La misurazione degli oneri amministrativi	“	90
2.2 Il ciclo di vita di una normativa comunitaria	“	91
2.2.1 La metodologia dell'analisi di impatto	“	93
2.2.2 La valutazione ex post	“	93
2.3 I gruppi di esperti nazionali per la better regulation e la semplificazione	“	94
2.4 Lobby e better regulation nel Parlamento Europeo	“	94
2.5 Il Consiglio	“	95
3. Esempi di lobby attraverso gli strumenti di better regulation	“	95
4. Conclusioni: Bruxelles, le lobby e l'Italia	“	97
5. Proposte operative	“	98

Cecilia Honorati - Angelo Grimaldi

Il registro per la trasparenza dell'Unione Europea: una mappatura degli interessi italiani organizzati a Bruxelles

1. Che interessi organizzati a Bruxelles? L'Italia e i soggetti iscritti nel registro: un primo focus	“	99
2. Le risorse per il lobbying italiano in Europa: un patrimonio rilevante?	“	102
3. Italia e Spagna a confronto: due realtà divergenti?	“	105
4. La best practice tedesca	“	108
5. Conclusioni	“	111
6. Proposte operative	“	115

Bibliografia	“	117
---------------------	---	-----